



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Број: JN2-03-07-1-2246-9/20

Mostar, 17.09.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, rješavajući žalbu broj 177/20 od 13.08.2020. godine, žalitelja ITR d.o.o. Sarajevo, izjavljenoj na Odluku o rezultatima okončanog postupka javne nabavke za Lot 11 broj: 01-11-3-35242 od 05.08.2020. godine u otvorenom postupku javne nabavke „*Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a I/12/2020*“, ugovornog organa Univerzitetski klinički centar Sarajevo, na osnovu člana 93. stav (7), 104., 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), na sjednici Vijeća III održanoj 17.09.2020. godine, donio je

RJEŠENJE

- 1. ODBIJA SE** žalba ITR d.o.o. Sarajevo, izjavljenoj na Odluku o rezultatima okončanog postupka javne nabavke za Lot 11 broj: 01-11-3-35242 od 05.08.2020. godine u otvorenom postupku javne nabavke „*Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a I/12/2020*“, ugovornog organa Univerzitetski klinički centar Sarajevo, kao **neosnovana**.
- 2. ODBIJA SE** zahtjev žalitelja za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 1.166,66 KM.

Obrazloženje

Univerzitetski klinički centar Sarajevo (u daljem tekstu: Ugovorni organ) nakon okončanog otvorenog postupka javne nabavke „*Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a I/12/2020*“, donio je Odluku o rezultatima okončanog postupka javne nabavke za Lot 11 broj: 01-11-3-35242 od

05.08.2020. godine. Obavještenje o nabavci broj 893-1-1-432-3-190/20 objavljeno je putem portala javnih nabavki 04.06.2020. godine.

Ponuđač ITR d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: žalitelj) nakon preuzimanja Odluke o rezultatima okončanog postupka javne nabavke za Lot 11 broj: 01-11-3-35242 od 05.08.2020. godine, izjavio je žalbu 13.08.2020. godine na istu putem Ugovornog organa. Ugovorni organ je u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama žalbu proslijedio ovom organu kao neosnovanu. Žalba je zaprimljena kod ovog organa 27.08.2020. godine, a ista je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka, dana 14.09.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Kompanija ITR d.o.o. kao učesnik u postupku javne nabavke za LOT 11 tendera „Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a 1/12/2020“, ovim putem ulaže žalbu na ODLUKU o rezultatima okončanog otvorenog postupka javne nabavke a koji se odnosi na javnu nabavku „Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a 1/12-2020“ broj: 01-11-3-35242 i IZVJEŠTAJ Komisije za nabavke iz poglavlja I član 13. Zakona o javnim nabavkama (otvoreni postupak); Odabir najpovoljnijeg ponuđača za dodjelu okvirnog sporazuma za nabavku Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a 1/12/2020 broj: 10-33-4-33991, a sve vezano za LOT 11.

U navedenoj dokumentaciji kao obrazloženje za neprihvatanje naše ponude ste naveli:

1. Ponuđač nije dostavio ovjerenu kopiju Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa medicinskih sredstava Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH

U tački 4.2. tenderske dokumentacije tendera „Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a 1/12-2020“ stoji:

U skladu sa članom 46. ZJN BiH, ponuda će biti odbijena ukoliko ponuđač:

a.) nije registrovan u relevantnom profesionalnom ili trgovačkom registru u zemlji u kojoj je osnovana firma za obavljanje profesionalne djelatnosti relevantne za predmet javnog nadmetanja“.

te u tački 4.2.1.:

a) Izvod iz sudskog registra ne stariji od tri mjeseca (original ili ovjerena kopija);

b) Ovjerena kopija Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa medicinskih sredstava Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH;

Također u tački 4.4. navedeno je:

Za stavke koje ne podliježu registraciji, potrebno je priložiti potvrdu izdatu od strane proizvođača ili Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH kojom se isto potvrđuje, te je takođe potrebno priložiti svu prateću dokumentaciju kojom se specificira ponuđeni proizvod (ekvivalent EC certifikatu i/ili Declaration of conformity / izvod iz kataloga sa tačno označenim kat. brojem / tehnički list ili slično). Navedeno služi u svrhu dokazivanja karakteristika ponuđenog proizvoda.

S obzirom da je predmet nabavke za LOT 11 tendera „Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a 1/12/2020“ Sredstvo za dezinfekciju pribora i radnih površina, a ne lijekovi i medicinska sredstva, i u skladu sa članom 46. ZJN BiH dostavili smo odgovarajuću dokumentaciju. Dostavljeno je RJEŠENJE Federalnog ministarstva zdravstva kojim se kompaniji ITR d.o.o. odobrava uvoz i prometovanje otrovima na veliko u Federaciji BiH, te Dozvola za promet biocidima. Od istog ministarstva nismo u mogućnosti dobiti drugačija rješenja jer na nivou Federacije BiH još uvijek nije usvojen Zakon o biocidima, a da naši proizvodi spadaju u biocide dokazuje dostavljena registracija Republike Srpske (Rješenje Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite broj: 11/07-510.2-24/17). Pored toga dostavljeno je STRUČNO MIŠLJENJE Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH u kojem je navedeno da veleprometnici biocidima nisu u nadležnosti iste te da se upis kompanije ITR d.o.o. u Registar veleprometnika medicinskih sredstava ne može izvršiti.

Član 46. ZJN BiH

(Sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti)

(1) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji može od kandidata/ponuđača zahtijevati da dokažu svoju registraciju u odgovarajućim profesionalnim ili drugim registrima zemlje u kojoj su registrirani ili da osiguraju posebnu izjavu ili potvrdu nadležnog organa kojom se dokazuje njihovo pravo da obavljaju profesionalnu djelatnost, koja je u vezi s predmetom nabavke.

(2) Dokumenti iz stava (1) ovog člana priznaju se na teritoriji Bosne i Hercegovine, bez obzira na kojem nivou vlasti su izdati

11.08.2020. godine smo Vam uputili Zahtjev za uvid u ponude svih učesnika u postupku javne nabavke „Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a 1/12-2020“, isti ste nam i odobrili 12.08.2020. u 13 sati.

Kako je za LOT 11 kao najpovoljniji ponuđač izabrana firma SPEKTROLAB d.o.o. iz Banja Luke, izvršili smo uvid samo u tu ponudu.

Firma SPEKTROLAB d.o.o. za LOT 11 je ponudila proizvod SANI GRANULAT proizvođača SANI-HEM d.o.o Republika Srbija. Navedeni proizvod spada u biocide što dokazuje Rješenje izdato od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite RS-a, a koje je i sastavni dio ponude ponuđača firme SPEKTROLAB d.o.o.. Uz ponudu je priloženo i Rješenje od Agencije za lijekove i medicinska sredstva broj: 10-07.12-2-901-1/18 gdje se SPEKTROLAB d.o.o. Banja Luka upisuje u Registar veleprometnika medicinskih sredstava. Međutim ponuđeno sredstvo za LOT 11 nije medicinsko sredstvo već biocid. Da ponuđeno sredstvo ne spada u medicinsko sredstvo dokazuje i Stručno mišljenje broj:06-074-6-5201-I/19 izdato od Agencije za lijekove i medicinska sredstva u kojem stoji da proizvodi proizvođača SANI- HEM d.o.o. Republika Srbija ne spadaju u medicinska sredstva već u biocide i nisu u stvarnoj nadležnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH. Veleprometnici biocidima i njihov upis u Registar, nije u nadležnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine.

Iz navedenog proizilazi sljedeće:

- SPEKTROLAB d.o.o. je ponudio proizvod koji je registrovan kao biocid (firma ITR d.o.o. je također u svojoj ponudi ponudila biocid):

- SPEKTROLAB d.o.o. je u svojoj ponudi priložio Stručno mišljenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva u kojem stoji da Veleprometnici biocidima nisu u nadležnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva (firma ITR d.o.o. je u svojoj ponudi također priložila Stručno mišljenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva gdje je naveden isti tekst)

Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva o upisu u Registar veleprometnika medicinskih sredstava koje je u svojoj ponudi priložila firma SPEKTROLAB d.o.o. je nepotrebno i nije relevantno za ponudu, jer kako je gore navedeno ponudili su biocid, a ne medicinsko sredstvo, te dostavili Mišljenje od Agencije da veleprometnici biocidima nisu u nadležnosti iste.

S toga predlažemo da poništite odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, da i našu ponudu uzmete u razmatranje, te da zakažete e-aukciju jer smo u istom rangi sa firmom SPEKTROLAB d.o.o.

Ugovorni organ je aktom broj 01-11-3-37487 od 20.08.2020. godine dostavio izjašnjenje u kojem se navodi:

Predmetna žalba je blagovremena, dozvoljena i izjavljena od strane ovlaštenog lica, ali neosnovana.

Na osnovu dostavljene Žalbe ponuđača ITR d.o.o. Sarajevo Komisija je pristupila ponovnoj detaljnoj analizi u predmetnom postupku i konstatovala da je Žalba neosnovana iz slijedećih razloga:

Tačkom 4.2.1 b) tenderske dokumentacije je navedeno da dobavljač treba dostaviti „Ovjerenu kopiju Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa lijekova Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine”. Komisija je konstatovala da ponuda nije dostavljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom, obzirom da ponuđač nije registrovan kao veleprometnik za obavljanje djelatnosti kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH.

Također, žalitelj navodi da je ponuđač Spektrolab d.o.o. ponudio proizvod koji je registrovan kao biocid (kao i firma ITR d.o.o.), te da je priloženo stručno mišljenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva da veleprometnici biocidima nisu u nadležnosti iste.

Napominjemo, nije upitan ponuđeni proizvod i ostala prateća dokumentacija dostavljena o proizvodu, već je upitna registracija ponuđača ITR d.o.o. koji nije registrovan kao veleprometnik kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, što dalje eliminiše ponudu kao formalno-pravno neispravnu.

Izabrani ponuđač Spektrolab d.o.o. formalno-pravno zadovoljava, registrovan je kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH pod brojem 10-07.12-2-901-1/18 od 23.04.2018.godine - upisan u registar veleprometnika medicinskih sredstava, što je žalitelj mogao da vidi prilikom uvida u tendersku dokumentaciju.

Komisija smatra da je žalba ponuđača ITR d.o.o. neosnovana.

Podnosiocu žalbe i svim ostalim ponuđačima koji su dostavili svoje ponude po ovom predmetu nabavke dostavljeno je Obavještenje kojim se obavještavaju da se navedeni postupak nabavke

obustavlja do donošenja Rješenja po istom od strane Ureda za razmatranje žalbi a izjašnjenje Ugovornog organa na uloženu žalbu i kompletna dokumentacija proslijeđuju URŽ-u na dalje postupanje.

Na osnovu naprijed navedenog, Ugovorni organ Žalbu smatra u potpunosti neosnovanom. Postupajući u skladu sa čl. 100 stav 5. Zakona o javnim nabavkama BiH Ugovorni organ istu upućuje Uredu za razmatranje žalbe BiH na dalje postupanje.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-2246-4/20 od 01.09.2020. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto. Žalitelj je 11.09.2020. godine dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog organa u kojem između ostalog navodi:

Firma ITR d.o.o. ostaje pri svom stavu da je dostavila svu dokumentaciju relevantnu za postupak javne nabavke „Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a 1/12/2020“, a vezane za LOT 11 - Sredstvo za dezinfekciju pribora i radnih površina, kao i u skladu sa ZJN BiH.

S obzirom da je u tenderskoj dokumentaciji navedeno „*Za stavke koje ne podliježu registraciji....*“ te da naš proizvod Dioxy Activ Supra *nije odbijen* iako nije registrovan u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH, dokazuje da je ugovorno tijelo svjesno činjenice da roba tražena u LOT-u 11 ne podliježe registraciji u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH, pa prema tome je besmisleno zahtijevati da je naša firma registrovana za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa medicinskih sredstava u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH, tj. diskvalifikovati je zbog toga. Mišljenja smo da ne postoji zakonska osnova, a i nikakav smisao, zahtijevati registraciju firme u ustanovi koja nije nadležna za djelatnost iste kao ni za proizvode koje ista proizvodi i/ili prodaje.

Ukratko:

Dezinficijens za pribore i radne površine spada u biocide. Naš ponuđeni proizvod Dioxy Activ Supra je registrovan kao biocid. Biocidi i njihovi proizvođači su u nadležnosti Ministarstva zdravstva, a ne u nadležnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, što dokazuje i stručno mišljenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH dostavljeno u našoj ponudi i Žalbi.

U svom izjašnjenju Ugovorni organ navodi da izabrani ponuđač Spektrolab d.o.o. formalno-pravno zadovoljava uslove te da je kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva upisan u registar veleprometnika medicinskih sredstava, navodeći da smo isto vidjeli prilikom uvida u tendersku dokumentaciju.

Da, firma Spektrolab d.o.o. za LOT 11 u svojoj ponudi je dostavila rješenje od Agencije za lijekove i medicinska sredstva, no međutim ona u svojoj ponudi nije ponudila medicinsko sredstvo nego biocid, tj. proizvod SANI GRANULAT proizvođača SANI-HEM d.o.o Republika Srbija. Da navedeni proizvod spada u biocide dokazuje i Rješenje izdato od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite RS, te Stručno mišljenje broj:06-074-6-5201-1/19 izdato od Agencije za lijekove i medicinska sredstva u kojem stoji da proizvodi proizvođača SANI-HEM d.o.o.

Republika Srbija ne spadaju u medicinska sredstva već u biocide i nisu u stvarnoj nadležnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, koji se nalaze u sastavu ponude firme Spektrolab d.o.o..

Veleprometnici biocidima i njihov upis u Registar, nije u nadležnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine.

Prema gore navedenom i činjenicama navedenim u našoj Žalbi smatramo da našu ponudu za LOT 11 ugovorno tijelo treba prihvatiti našu ponudu i zakazati e-aukciju za navedeni LOT.

Pored toga, ovaj organ je dopisom broj JN2-03-07-1-2246-5/20 od 01.09.2020. godine, u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, dostavio izabranom ponuđaču Spektrolab d.o.o. Banja Luka kopiju žalbe i izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, shodno članu 109. Zakona o javnim nabavkama. Pored navedenog, ovaj organ je, prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. i člana 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova Zakona.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, prema stanju u spisu, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno žalbu odbiti kao neosnovanu.

Žalba je neosnovana.

Žalitelj navodi kako je ugovorni organ njegovu ponudu odbacio kao nekvalifikovanu budući da u ponudi nije dostavio ovjerenu kopiju Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa medicinskih sredstava Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH.

Žalitelj navodi kako je predmet nabavke za LOT 11 Sredstvo za dezinfekciju pribora i radnih površina, a ne lijekovi i medicinska sredstva, u skladu sa članom 46. ZJN BiH dostavio je RJEŠENJE Federalnog ministarstva zdravstva kojim se kompaniji ITR d.o.o. odobrava uvoz i prometovanje otrovima na veliko u Federaciji BiH, te Dozvola za promet biocidima. Od istog ministarstva nismo u mogućnosti dobiti drugačija rješenja jer na nivou Federacije BiH još uvijek nije usvojen Zakon o biocidima, a da naši proizvodi spadaju u biocide dokazuje dostavljena registracija Republike Srpske (Rješenje Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite broj: 11/07-510.2-24/17). Pored toga dostavljeno je STRUČNO MIŠLJENJE Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH u kojem je navedeno da veleprometnici biocidima nisu u nadležnosti

iste te da se upis kompanije ITR d.o.o. u Registar veleprometnika medicinskih sredstava ne može izvršiti.

Ugovorni organ u izjašnjenju navodi da je tačkom 4.2.1 b) tenderske dokumentacije navedeno da dobavljač treba dostaviti „*Ovjerenu kopiju Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa lijekova Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine*”. Komisija je konstatovala da ponuda nije dostavljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom, obzirom da ponuđač nije registrovan kao veleprometnik za obavljanje djelatnosti kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH.

Također, žalitelj navodi da je ponuđač Spektrolab d.o.o. ponudio proizvod koji je registrovan kao biocid (kao i firma ITR d.o.o.), te da je priloženo stručno mišljenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva da veleprometnici biocidima nisu u nadležnosti iste.

Napominjemo, nije upitan ponuđeni proizvod i ostala prateća dokumentacija dostavljena o proizvodu, već je upitna registracija ponuđača ITR d.o.o. koji nije registrovan kao veleprometnik kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, što dalje eliminiše ponudu kao formalno-pravno neispravnu.

Ovaj organ je uvidom u tačku 4.2.1 b) TD utvrdio kako je ugovorni organ propisao da dobavljač u cilju dokazivanja sposobnosti obavljanja profesionalne sposobnosti treba dostaviti „*Ovjerenu kopiju Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa lijekova Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine*”.

Uvidom u ponudu žalitelja ovaj organ utvrđuje kako žalitelj nije dostavio „*Ovjerenu kopiju Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa lijekova Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine*”, a koje je zahtijevano tačkom 4.2.1.b) tenderske dokumentacije. Slijedom navedenog, ovaj organ utvrđuje **neosnovanim** žalbeni navod žalitelja kada navodi da je dostavio odgovarajuću dokumentaciju, odnosno RJEŠENJE Federalnog ministarstva zdravstva kojim se kompaniji ITR d.o.o. odobrava uvoz i prometovanje otrovima na veliko u Federaciji BiH, te Dozvola za promet biocidima.

Prema mišljenju ovog organa, žalitelj je prilikom preuzimanja tenderske dokumentacije imao mogućnost shodno članu 101. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama izjaviti žalbu na tendersku dokumentaciju ugovornom organu sa zahtjevom da se tačka 4.2.1 b) tenderske izmjeni na način kako to iznosi u žalbi, međutim kako žalitelj nije zahtijevao ospitivanje zakonsitosti tenderske dokumentacije u zakonskom roku, gubi pravo **tražiti ispitivanje zakonitosti po istom osnovu, u kasnijoj fazi postupka** kako je to propisano članom 101. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, te je dužan postupati u skladu sa članom 57. stav (1) Zakona o javnim nabavkama, odnosno prodržavati se zahtjeva i uslova iz tenderske dokumentacije.

Kako je žaliteljeva žalba odbijena kao neosnovana, u skladu sa članom 108. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, odbija se zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 1.166,66 KM.

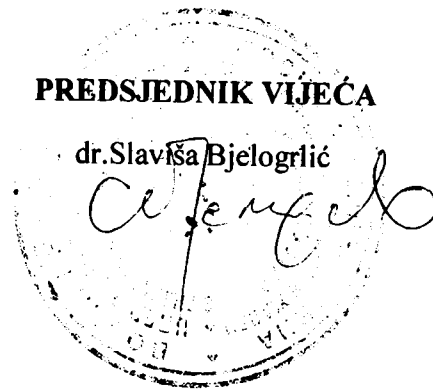
Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr. Slaviša Bjelogrić



Dostaviti:

- ITR d.o.o. Sarajevo
- Univerzitetski klinički centar Sarajevo
- Spektrolab d.o.o. Banja Luka
- evidencija
- a/a